



# CITTA' DI PARABITA

C.A.P. 73052 – PROVINCIA DI LECCE

## DETERMINAZIONE

SETTORE 3 (UNITÀ DI LINE) “SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI, POLITICHE GIOVANILI, COMUNICAZIONE”

REG. GEN.LE N. 1046 DEL 31/12/2019

REG. SETT.31 DEL 31/12/2019

**OGGETTO:** Adesione al Sistema dei Pagamenti “PagoPA” e integrazione standard del servizio BIE di BancoPosta per il tramite dell’Intermediario E-FIL. Determina a contrarre ex art.36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016. CIG Z222B6963B.

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

**PREMESSO** che:

- ◆ in qualità di Responsabile del Settore, giusto decreto sindacale n. **15** del **31.10.2019**, lo scrivente è legittimato ad emanare il presente provvedimento, ai sensi delle disposizioni normative e regolamentari vigenti;
- ◆ salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto;

**DATO ATTO** che il Consiglio Comunale:

- ◆ con Deliberazione n. **11** del **12.03.2019**, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la *Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione* (DUP) relativo al periodo 2019-2021, approvato a sua volta con Atto della Commissione Straordinaria n. **33** del **26.07.2018**;
- ◆ con deliberazione n. **12** del **12.03.2019**, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2019-2021, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

**DATO ATTO**, altresì, che la Giunta Comunale, con deliberazione n. **147** del **09.12.2019**, ha approvato il *Piano Esecutivo di Gestione* (P.E.G.) per il triennio 2019-2021 comprensivo del *Piano degli Obiettivi* (Piano delle Performance);

**VISTI:**

- ◆ l'art. 15, comma 5-bis, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, ha introdotto l'obbligo per le pubbliche Amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per *“le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82”*;
- ◆ l'art. 2, comma 2, del D. Lgs n. 82/2005 secondo cui *“2. Le disposizioni del presente Codice si applicano: a) alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nel rispetto del riparto di competenza di cui all'articolo 117 della Costituzione, ivi comprese le portorita di sistema portuale, nonché alle autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione; b) ai gestori di servizi pubblici, ivi comprese le società quotate, in relazione ai servizi di pubblico interesse; c) alle società a controllo pubblico, come definite nel decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, escluse le società quotate di cui all'articolo 2, comma 1, lettera p), del medesimo decreto che non rientrino nella categoria di cui alla lettera b)”*;

**EVIDENZIATO** che:

- ◆ l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) ha messo a disposizione delle pubbliche amministrazioni una piattaforma tecnologica, denominata PagoPa, che permette l'interconnessione tra le Pubbliche Amministrazioni e i Prestatori di Servizi di Pagamento (PSP) al fine di consentire i pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni;
- ◆ il Portale Pagamenti PA si colloca nel contesto del quadro normativo CAD (Codice dell'Amministrazione digitale - Decreto Legislativo 7 marzo 2005) che regola l'utilizzo di piattaforme tecnologiche nell'ambito dei rapporti tra Pubblica Amministrazione e i privati, e nell'ambito del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n.179, che ha introdotto l'obbligo di accettare i pagamenti elettronici;
- ◆ il sistema dei pagamenti elettronici PagoPa rappresenta un progetto strategico che consente a cittadini ed imprese di eseguire pagamenti in modalità elettronica, scegliendo liberamente il prestatore di servizio, gli strumenti di pagamento e il canale tecnologico preferito, e alle pubbliche amministrazioni di velocizzare la riscossione dei crediti (esito in tempo reale e riconciliazione certa ed automatica), ridurre i costi e uniformare i servizi agli utenti);

**RICHIAMATE**, in particolare, le *“Linee guida dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazione e dei gestori di pubblici servizi”* (pubblicate nella G.U. Del 7 febbraio 2014);

**CONSIDERATO** che si rende necessario procedere all'attivazione a regime dei servizi in oggetto;

**VISTI:**

- ◆ l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- ◆ il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;
- ◆ l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 secondo cui *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;

**TENUTO CONTO** che:

- ◆ nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38”*;
- ◆ pertanto, non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'art. 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

**TENUTO CONTO**, altresì, che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevede:

- ◆ l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e dell'art. 1, comma 449, della legge n. 296/2006. La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'art. 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, e dell'art. 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011, convertito in legge n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- ◆ l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni CONSIP S.p.A. per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete, ai sensi dell'art. 1, commi 7 e ss., del D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012;
- ◆ l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 502, della legge n. 208/2015;

**EVIDENZIATO** che:

- ◆ per gli affidamenti da effettuarsi tramite ricorso al MEPA il sistema prevede la consultazione di un catalogo on-line di prodotti e servizi, offerti da una pluralità di fornitori con la possibilità di scegliere quelli meglio rispondenti alle proprie esigenze mediante invio di un ordine diretto di acquisto o di una richiesta di offerta (RdO);
- ◆ la trattativa diretta è una modalità di negoziazione prevista dal nuovo codice degli appalti pubblici che si configura come una RdO semplificata e consente all'interno del MEPA di negoziare direttamente con un unico operatore economico;
- ◆ la trattativa diretta è esperibile ai sensi degli artt. 36, comma 2, *lett. a)* (affidamento diretto) e 63 (procedura negoziata senza previa pubblicazione bando) del D. Lgs. n. 50/2016;
- ◆ a monte dell'acquisto da parte della P.A. nell'ambito del Mercato Elettronico vi è una procedura che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base del possesso dei requisiti di moralità nonché di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, conformi alla normativa vigente;

**EVIDENZIATO** che con nota prot. n. **22923** del **31.12.2019** la ditta C. & C. S.r.l., affidataria dei *“Servizi di supporto per la gestione, accertamento dell'evasione e liquidazione delle entrate comunali nonché di concessione del servizio di gestione dei tributi minori (ICP-DPA-COSAP) del comune di Parabita”* per anni cinque, giusto Contratto di Appalto stipulato in data **04.06.2019** (Rep. n. **1568**), ha dichiarato la propria disponibilità a fornire il supporto tecnologico alla predisposizione dei flussi e delle stampe del modello di pagamento pago PA, a titolo gratuito per quanto riguarda le entrate tributarie affidati

alla stessa ditta;

**ATTESO:**

- ◆ che la ditta E-Fil Srl (P.Iva 03789750100) fornisce il *software* ed i servizi denominati Sistema *Plug & Pay* nodo dei pagamenti Pago PA per un costo di € 1.000,00 *una tantum* per l'attivazione e configurazione dei servizi nonché gli ulteriori servizi di integrazione standard del servizio BIE (Bollettino Incassi Evoluti), ad un canone annuo complessivo di € 3.200,00, oltre IVA ai sensi di legge;
- ◆ che tale offerta è disponibile a catalogo sul MEPA per l'acquisto;
- ◆ che l'offerta esaminata soddisfa le esigenze di questo servizio e, pertanto, è possibile aderire alla stessa alle condizioni *ivi* indicate, salvo applicazione condizioni di miglior favore;

**RITENUTO**, alla luce di quanto sopra esposto, di procedere all'affidamento tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione del servizio di intermediazione tecnologica che garantisce professionalità, competenza e ogni altro requisito professionale utile alla piena attivazione dell'intero sistema PagoPA;

**CONSTATATA** la regolarità del DURC fino a tutto il 1° aprile 2020, giusta richiesta prot. **INAIL\_19426954**;

**CONSTATATO** altresì che:

- ◆ in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.Lgs. n. 50/2016, il settore competente deve richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) ed, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti di seguito indicati;
- ◆ tuttavia, nel caso di specie, trattandosi di contratti di importo inferiore a euro 40.000,00, sussiste il solo obbligo di richiesta del CIG ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo;

**ATTESO** che l'ANAC ha associato al presente affidamento il seguente CIG: **Z222B6963B**;

**RICHIAMATI:**

- ◆ il D.Lgs. n. 118/2001, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e smi;
- ◆ l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, *ivi* compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'art. 109, comma 2, del medesimo decreto che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- ◆ l'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 secondo cui le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- ◆ l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e il principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, inerenti alle procedure di impegno di spesa;
- ◆ l'art. 3 della legge n. 136/2010 inerente alla tracciabilità di flussi finanziari;

**VISTI:**

- ◆ il D.Lgs. n. **267/2000**, recante: "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" come integrato e modificato dal D.Lgs. n. **126/2014**, ed in particolare l'art. **183**, comma 5, e l'art. **184**;
- ◆ il D.Lgs. n. **118/2011** ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);
- ◆ il vigente **Regolamento di Contabilità** dell'Ente, approvato con deliberazione C.C. n. **54** del **30.11.2009**;
- ◆ il vigente **Regolamento Generale delle Entrate Tributarie Comunali**, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **71** del **30.11.2014**, modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **1** del **28.03.2017**;

- ◆ il Decreto del Sindaco n. **15** del **30.10.2019**;
- ◆ lo *Statuto Comunale*, approvato con Deliberazione C.C. n. **40** del **29.05.2014**;
- ◆ il *Regolamento Comunale sull'Organizzazione degli Uffici e del Personale*, approvato con Deliberazione C.C. n. **91** del **12.12.1995** e ss.mm.ii.;
- ◆ il *Regolamento Comunale del Sistema dei Controlli Interni*, approvato con Deliberazione C.C. n. **1** del **10.01.2013**;

**DATO ATTO** che l'istruttoria è stata esperita dal Rag. *Antonio Nicoletti*, Assistente Amministrativo assegnato al presente Settore, dipendente di ruolo cat. C;

### **DETERMINA**

**Per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono richiamati e riportati,**

1. **DI ESPERIRE** trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 36, comma 2, *lett. a)*, del D. Lgs. n. 50/2016 e smi, per il servizio indicato in oggetto con la ditta **E-FIL Srl**, corrente in Roma al viale Togliatti, 1625 (P.Iva 03789750100), ad un costo massimo complessivo di € **3.200,00**, oltre IVA ai sensi di legge, oltre alla somma una tantum di € **1.000,00 una tantum** per l'attivazione e configurazione dei servizi, sempre oltre Iva ai sensi di legge;
2. **DI STABILIRE**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
  - ◆ l'oggetto del contratto è l'adesione all'offerta servizi base *Plug & Pay - BIE (Bollettino Incassi Evoluti)*;
  - ◆ il sistema e il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamati;
3. **DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, le somme con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, sul Capitolo **267 "Spese per il sistema informatico"** - Miss. **01** / Progr. **11** - P.d.C. **1.03.02.19.001**, come risulta dal prospetto riportato in calce alla presente, sul bilancio di previsione finanziario 2019-2021;
4. **DI ACCERTARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il successivo pagamento sarà compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica: entro 30 giorni dalla data di emissione della fattura elettronica che, ad ogni modo non potrà essere emessa fino alla conclusione delle prestazioni;
5. **DI STABILIRE** le seguenti clausole essenziali:
  - ◆ durata: tre anni;
  - ◆ corrispettivo massimo stimato annuo: € **3.200,00**, oltre IVA ai sensi di legge, oltre alla somma di € **1.000,00 una tantum** per l'attivazione e configurazione dei servizi, sempre oltre Iva ai sensi di legge;
  - ◆ ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, la società fornitrice, come sopra rappresentata:
    - assume gli obblighi previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010 (CIG: **Z222B6963B**);
    - si impegna affinché i medesimi obblighi di tracciabilità siano rispettati anche dagli eventuali subappaltatori o sub-contraenti della filiera di imprese cui si rivolgerà per l'esecuzione delle prestazioni previste nel presente contratto, prevedendo apposita clausola nei relativi contratti;
    - si impegna a dare immediata comunicazione alla Stazione Appaltante e alla Prefettura di Lecce, della notizia circa l'eventuale inadempimento della propria controparte agli obblighi di tracciabilità finanziaria;
    - si impegna a comunicare il conto corrente bancario dedicato (anche in via non esclusiva), ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge n. 136/2010 e smi, ove il Comune provvederà ad eseguire i pagamenti inerenti al contratto in oggetto nonché i nominativi delle persone delegate ad opera resulti medesimo conto;
    - rende atto che il mancato utilizzo per due volte del bonifico bancario o postale, ovvero degli altri

strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni nonché le transazioni effettuate senza avvalersi di banche o di Poste Italiane SpA, costituisce causa di risoluzione del contratto;

- prende atto altresì che nel caso di cessione di crediti, i cessionari sono tenuti ad indicare i CIG nei pagamenti all'appaltatore o contraente o subappaltatori o sub-contraenti e gli stessi potranno avvenire soltanto attraverso bonifico bancario o postale sul conto corrente dedicato;
- prende atto che si applicano le sanzioni di cui all'art. 6 della legge n. 136/2010 e smi;

6. **DI RENDERE NOTO** che responsabile del procedimento è il sottoscritto, dott. Mirko VITALI, Responsabile del Settore;
7. **DI DARE ATTO**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso con la sottoscrizione della presente;
8. **DI DARE ATTO**, inoltre, a seguito della nota prot. **22923** del **31.12.2019** della ditta C. & C. S.r.l. affidataria dei “*Servizi di supporto per la gestione, accertamento dell'evasione e liquidazione delle entrate comunali nonché di concessione del servizio di gestione dei tributi minori (ICP-DPA-COSAP) del comune di Parabita*” per anni cinque, giusto Contratto di Appalto stipulato in data **04.06.2019** (Rep. n. **1568**), la quale si è dichiarata disponibile a fornire, a titolo gratuito, il supporto tecnologico necessario alla predisposizione dei flussi e delle stampe del modello di pagamento pago PA per quanto riguarda i pagamenti dei tributi comunali;
9. **DI DARE ATTO**, altresì, che la presente diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147-bis, comma 1 e art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, e valutazione della compatibilità dello stesso con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art.9, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 243 e smi e all'art. 1, comma 466, della legge 11 dicembre 2016, n. 232;
10. **DI DISPORRE** che copia del presente atto sia pubblicato all'Albo pretorio on-line nonché nella sezione Amministrazione Trasparente > *Bandi di gara e contratti*, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e smi.

Parabita, 31/12/2019

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**Dott. Mirko VITALI**

### PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario appone il visto di regolarità contabile e ne attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4°, del T. U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

<b>Impegni di Spesa</b>												
Num.	Anno	Cap.	Art.	M.	P.	T.	M.A.	Descrizione	Importo	N.Imp	N.SubImp	
1	2019	267	0	01	11	1	03.02.19.0	Impegno di spesa per affidamento Servizi Tecnologici	5124,00	2299		

<b>Impegni di Spesa</b>												
<i>Num.</i>	<i>Anno</i>	<i>Cap.</i>	<i>Art.</i>	<i>M.</i>	<i>P.</i>	<i>T.</i>	<i>M.A.</i>	<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>	<i>N.Imp</i>	<i>N.SubImp</i>	
							01	per adesione a sistema PagoPA				

Parabita, 31/12/2019

**Il Responsabile del Settore Finanziario**  
**Dott. Mirko VITALI**

**Osservazioni:**

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n.445/00, dell'art. 20 del D.lgs 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

**Reg. n.**

Si certifica che copia della presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Parabita, dalla data per rimanervi gg consecutivi.

Dalla sede Municipale, addì

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE  
Addetto Pubblicazione

---